

Số: /KL-SDL

Ninh Bình, ngày tháng 8 năm 2020

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng đối với Trung tâm Thông tin xúc tiến du lịch Ninh Bình

Thực hiện Quyết định số 131/QĐ-SDL ngày 20/7/2020 của Giám đốc Sở Du lịch Ninh Bình về việc Thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng đối với Trung tâm Thông tin xúc tiến du lịch Ninh Bình. Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Trung tâm Thông tin xúc tiến du lịch từ ngày 29/7/2020 đến ngày 18/8/2020.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 25/8/2020 của Đoàn thanh tra, Giám đốc Sở Du lịch tỉnh Ninh Bình kết luận như sau:

I. Khái quát đặc điểm tình hình

Trung tâm Thông tin xúc tiến du lịch Ninh Bình được thành lập trên cơ sở sáp nhập Trung tâm Xúc tiến du lịch và Trung tâm Hỗ trợ khách du lịch theo Quyết định số 298/QĐ-UBND ngày 04/3/2019 của UBND tỉnh Ninh Bình.

Trung tâm Thông tin xúc tiến du lịch Ninh Bình (sau đây gọi tắt là Trung tâm) là đơn vị sự nghiệp có thu, có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng theo quy định của pháp luật, chịu sự quản lý trực tiếp của Sở Du lịch tỉnh Ninh Bình.

Trung tâm có chức năng, nhiệm vụ: Tổ chức, triển khai thực hiện công tác thông tin, xúc tiến du lịch và hỗ trợ khách du lịch; Thực hiện việc tổ chức các hoạt động thông tin, tuyên truyền, quảng bá, nghiên cứu sản phẩm và khai thác thị trường du lịch, tư vấn hỗ trợ các tổ chức, cá nhân về công tác xúc tiến, quảng bá du lịch; phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức bồi dưỡng, đào tạo nghiệp vụ du lịch và triển khai các tiến bộ khoa học công nghệ, kỹ thuật chuyên ngành du lịch; Chịu trách nhiệm về đầu mối kết nối thông tin giữa khách du lịch với các cơ quan quản lý Nhà nước về du lịch, chính quyền các cấp và đơn vị kinh doanh dịch vụ du lịch tại địa phương nhằm đảm bảo khách du lịch sẽ được hỗ trợ về thông tin, sử dụng dịch vụ du lịch thuận tiện, có chất lượng theo quy định; Biên soạn và phát hành các ấn phẩm tài liệu du lịch phục vụ công tác tuyên truyền, quảng bá, hỗ trợ khách du lịch trên địa bàn tỉnh.

Năm 2019, tổng số cán bộ, viên chức và người lao động của Trung tâm là 37 người. Trong đó:

- Trình độ học vấn: Thạc sĩ 10 người; Đại học 24 người; Cao đẳng 03 người.

- Trình độ chính trị: 01 cao cấp, 04 trung cấp.

- Cơ cấu tổ chức bộ máy: Trung tâm có Giám đốc và 03 Phó Giám đốc; 02 phòng (Phòng Hành chính - Tổng hợp, Phòng Xúc tiến du lịch); 03 Trạm Hỗ trợ khách du lịch (các Trạm đặt tại bến thuyền khu du lịch Tam Cốc – Bích Động, Tràng An và khu núi chùa Bái Đính).

II. Kết quả kiểm tra, xác minh:

1. Việc tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác phòng, chống tham nhũng

Trung tâm đã xây dựng và ban hành Kế hoạch số 36/KH-TTTTXTDL ngày 01/4/2019 về công tác phòng, chống tham nhũng của Trung tâm Thông tin xúc tiến du lịch năm 2019.

Trung tâm đã thực hiện tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước và các văn bản của Tỉnh ủy, UBND tỉnh về công tác phòng chống tham nhũng: Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 03/01/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng với việc kê khai và kiểm soát tài sản, thu nhập; Kết luận số 10-KL/TW ngày 26/12/2016 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Trung ương 3 khóa X “Về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác PCTN, lãng phí”; Kế hoạch số 44/KH-UBND ngày 23/5/2016 của UBND tỉnh triển khai thực hiện Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 28/4/2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng; Hướng dẫn số 04-HD/TU ngày 27/4/2018 của Tỉnh ủy hướng dẫn nhận diện nội dung cơ bản của các biểu hiện suy thoái theo tinh thần Nghị quyết TW4, Khóa XII; Chỉ thị số 16-CT/TU ngày 23/7/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự chỉ đạo của các cấp ủy, tổ chức Đảng đối với công tác PCTN; Kế hoạch số 02/KH-UBND ngày 15/01/2018 của UBND tỉnh về thực hiện Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện công tác PCTN đến năm 2020; Chỉ thị số 05-CT/TW ngày 15/5/2016 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh.

Tồn tại: Việc tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác phòng, chống tham nhũng của đơn vị chưa được thường xuyên, hình thức tuyên truyền chưa phong phú, chưa có chuyên đề riêng.

2. Việc công khai, minh bạch trong hoạt động giải quyết công việc của đơn vị

Trung tâm đã xây dựng và ban hành Quy chế dân chủ theo Quyết định số 42/QĐ-TTTTXTDL ngày 04/4/2019; Quy chế làm việc theo Quyết định số 41/QĐ-TTTTXTDL ngày 04/4/2019, Quyết định phân công nhiệm vụ các phòng và trạm hỗ trợ khách theo Quyết định số 39/QĐ-TTTTXTDL ngày 04/4/2019. Việc xây dựng và ban hành các quy chế được thực hiện theo đúng quy định

3. Việc xây dựng, thực hiện các chế độ định mức, tiêu chuẩn

Trung tâm đã xây dựng và ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ theo Quyết định số 43/QĐ-TTTXTDL ngày 04/4/2019, việc ban hành Quy chế đảm bảo theo quy định, được triển khai đến toàn thể cán bộ, viên chức và người lao động thảo luận sửa đổi, bổ sung và ban hành để tổ chức thực hiện.

Tồn tại: Trong Quy chế chi tiêu nội bộ một số nội dung chi, quy định biên độ khung quá lớn làm giảm vai trò và tính chủ động trong việc quản lý, theo dõi, khó áp dụng như: Chi hỗ trợ ngày Tết dương lịch; Tết nguyên đán từ 300.000 đến 3.000.000 đồng /người

4. Việc công khai, minh bạch trong hoạt động mua sắm, sửa chữa tài sản công; tài chính ngân sách

Năm 2019: Tổng ngân sách được cấp: **4.924.200.000 đồng**

Trong đó:

- Kinh phí thường xuyên: 2.802.200.000 đồng
- Kinh phí không thường xuyên: 2.122.000.000 đồng
 - + Chi mua sắm trang thiết bị làm việc: 114.800.000 đồng
 - + Chi sửa chữa: 52.000.000 đồng
 - + Chi theo Nghị quyết 15-NQ/TU: 1.200.000.000 đồng
 - + Chi đặc thù: 655.200.000 đồng.
 - + Phát sinh thêm (nhiệm vụ tình giao): 100.000.000 đồng
- Tổng kinh phí quyết toán: **4.924.200.000 đồng.**

Trong năm 2019 việc sử dụng kinh phí hoạt động của Trung tâm cơ bản chấp hành nghiêm các quy định của Nhà nước về sử dụng nguồn kinh phí do ngân sách Nhà nước cấp.

Trung tâm đã thực hiện việc chi trả tiền lương và các khoản phụ cấp cho cán bộ viên chức và người lao động qua tài khoản ATM theo đúng quy định.

Việc mua sắm, sửa chữa các tài sản công cơ bản đảm bảo theo quy định: có báo giá, có hợp đồng kinh tế, có hóa đơn tài chính, có biên bản nghiệm thu và bàn giao, có biên bản thanh lý hợp đồng...

Tuy nhiên qua kiểm tra thực tế, một số chứng từ thanh toán tiếp khách, mua sắm tài sản, công cụ, dụng cụ chưa đảm bảo thủ tục, thiếu chặt chẽ. Cụ thể:

- Chứng từ K47 ngày 03/6/2019 thanh toán tiền nâng cấp, sửa chữa máy camera 14.000.000 đồng; Chứng từ K67 ngày 21/6/2019 thanh toán tiền gia công sửa chữa biển hiệu pano tại Trảng An, Bái Đính, Tam Cốc 11.000.000 đồng,... Thiếu giấy đề xuất thanh toán.

- Chứng từ K199 ngày 09/12/2019 thanh toán tiền cung cấp lắp đặt màn hình LED P4 cố định ngoài trời 67.200.000 đồng; Chứng từ K54 ngày 11/6/2019 thanh toán tiền in tái bản tập gấp du lịch Ninh Bình 17.760.000 đồng;

Chứng từ K224 ngày 31/12/2019 thanh toán thiết kế in ấn tờ rơi quảng bá, giới thiệu các hoạt động của du lịch Ninh Bình Năm du lịch quốc gia 35.000.000 đồng; Không có báo giá cạnh tranh của các nhà cung cấp dịch vụ.

- Một số chứng từ thanh toán tiền đặt com tiếp khách về thăm quan, khảo sát du lịch tại tỉnh Ninh Bình: Chứng từ K32 ngày 27/5/2019 tiếp các đoàn Trung tâm xúc tiến du lịch Lạng Sơn và Lào Cai; Chứng từ K37 ngày 29/5/2019 tiếp các đoàn Trung tâm xúc tiến du lịch Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình 4.096.500 đồng; Chứng từ K187 ngày 27/11/2019 tiếp khách đoàn Tổng cục Du lịch và Trung tâm XTDL tỉnh Quảng Ninh 7.568.000 đồng. Không có công văn, kế hoạch hoặc các giấy tờ khác kèm theo để xác định thực tế đoàn khách.

5. Việc chấp hành chế độ thông tin, báo cáo về công tác phòng, chống tham nhũng tại đơn vị

Năm 2019, Trung tâm đã thực hiện nghiêm túc việc báo cáo định kỳ (hàng quý và cả năm) về công tác phòng, chống tham nhũng theo quy định.

III. Kết luận

Năm 2019, Trung tâm Thông tin xúc tiến du lịch Ninh Bình đã cơ bản thực hiện nghiêm túc Luật Phòng, chống tham nhũng và các văn bản hướng dẫn thi hành. Đơn vị đã xây dựng và ban hành đầy đủ các Quy chế theo quy định. Việc quản lý thu, chi ngân sách Nhà nước cơ bản đảm bảo theo dự toán được duyệt. Trung tâm thực hiện nghiêm túc việc báo cáo công tác tham nhũng hàng quý, năm theo quy định.

Tuy nhiên Trung tâm còn một số tồn tại, thiếu sót như: Việc tuyên truyền phổ biến pháp luật về công tác phòng chống tham nhũng chưa được thường xuyên và chưa có chuyên đề riêng; trong Quy chế chi tiêu nội bộ một số nội dung chi quy định biên độ khung quá lớn làm giảm vai trò và tính chủ động trong việc quản lý, theo dõi, khó áp dụng; một số hồ sơ, chứng từ thanh toán chưa đảm bảo thủ tục và thiếu chặt chẽ.

IV. Biện pháp xử lý

Giám đốc Sở Du lịch Ninh Bình yêu cầu Trung tâm Thông tin xúc tiến du lịch Ninh Bình:

- Thường xuyên cập nhật và phổ biến kịp thời các văn bản của Đảng, Nhà nước và của tỉnh về công tác phòng, chống tham nhũng tới toàn thể cán bộ, viên chức và lao động trong đơn vị; đổi mới nội dung, hình thức tuyên truyền pháp luật về công tác phòng, chống tham nhũng.

- Tiếp tục thực hiện công khai, minh bạch trong hoạt động giải quyết công việc; mua sắm, sửa chữa tài sản và tài chính ngân sách.

- Sửa đổi những quy định chưa phù hợp trong Quy chế chi tiêu nội bộ của đơn vị.

- Bổ sung, hoàn thiện hồ sơ, chứng từ thanh quyết toán đảm bảo đầy đủ, chặt chẽ theo quy định của Nhà nước.

- Yêu cầu Lãnh đạo Trung tâm chỉ đạo rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan và sớm khắc phục những tồn tại, thiếu sót nêu trên.

Giao Thanh tra Sở giám sát việc thực hiện kết luận thanh tra theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (để b/c);
- TT Thông tin xúc tiến Du lịch (để thực hiện);
- Lưu: VT, HSTTr.

GIÁM ĐỐC

Bùi Thành Đông