

Số: /BC-SDL

Ninh Bình, ngày tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO
Kết quả thực hiện Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 16/7/2021
của UBND tỉnh năm 2022

Thực hiện Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 16/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh (sau đây gọi tắt là Kế hoạch 107) về thực hiện Kết luận số 07-KL/TU ngày 12/5/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày 17/8/2016 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về bảo tồn, phát huy giá trị Di sản văn hoá và thiên nhiên thế giới Quần thể danh thắng Tràng An gắn với phát triển du lịch. Sở Du lịch tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện Kế hoạch 107 trong năm 2022 với các nội dung như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ TRONG NĂM 2022

1. Công tác xây dựng quy hoạch, kế hoạch:

- Về xây dựng Quy hoạch tổng thể bảo tồn Di sản theo quy định tại Nghị định số 109/2017/NĐ-CP ngày 21/9/2017 của Chính phủ quy định về bảo vệ và quản lý di sản văn hóa và thiên nhiên thế giới ở Việt Nam: Sở Du lịch đã phối hợp với Viện Quy hoạch và Kiến trúc Đô thị tiếp thu ý kiến góp ý của Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch theo Văn bản số 151/BVHTTDL-DSVH ngày 17/01/2023 về Nhiệm vụ lập Quy hoạch bảo tồn và phát huy giá trị Di sản văn hoá và thiên nhiên thế giới Quần thể danh thắng Tràng An, báo cáo UBND tỉnh. Đến nay, UBND tỉnh có Tờ trình số 49/TTr-UBND, ngày 10/3/2023 đề nghị Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch xem xét, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nhiệm vụ lập Quy hoạch bảo tồn và phát huy giá trị Di sản văn hóa và thiên nhiên thế giới Quần thể danh thắng Tràng An, tỉnh Ninh Bình đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

- Về triển khai, hoàn thiện quy hoạch phân khu các khu vực trong Quần thể danh thắng Tràng An (các khu 3-1, 3-2, 3-3 trong Quy hoạch chung đô thị Ninh Bình đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050). Bám sát Quyết định số 1266/QĐ-TTg ngày 28/07/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng đô thị Ninh Bình đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050, Quyết định số 230/QĐ-TTg ngày 04/2/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng Quần thể danh thắng Tràng An, tỉnh Ninh Bình, Sở Du lịch chỉ đạo đơn vị tư vấn hoàn thiện Quy hoạch trên cơ sở ý kiến góp ý của Bộ Văn hoá, thể thao và Du lịch và các đơn vị có liên quan, trình Sở Xây dựng thẩm định và đề nghị UBND tỉnh xem xét phê duyệt.

Trong công tác nghiên cứu, rà soát chỉnh sửa, bổ sung các quy định quản

lý, bảo tồn và phát huy các giá trị Di sản theo hướng dẫn và yêu cầu của UNESCO, UBND các huyện, thành phố đã triển khai xây dựng Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội, chỉnh sửa, bổ sung các quy định gắn với bảo tồn và phát huy giá trị Di sản gắn với phát triển du lịch:

- UBND huyện Nho Quan hoàn thành Đồ án Quy hoạch xây dựng vùng huyện đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050;

- UBND huyện Hoa Lư tập trung tiến hành triển khai lập quy hoạch chi tiết 07 khu (gồm: Công viên vui chơi giải trí cao cấp Tam Cốc Spring Land, xã Ninh Thắng; Khu dân cư và dịch vụ du lịch Ninh Thắng, xã Ninh Thắng, Khu dân cư Đồng Gạo, xã Ninh Giang; Quy hoạch chi tiết dự án resort 5 sao tại khu Đam Khê Trong, xã Ninh Hải; Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 tiểu khu XII-02 thuộc quy hoạch phân khu các khu vực 1-1-A, 1-3-A, 1-3-B, 1-3-C trong quy hoạch chung đô thị Ninh Bình đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 các tiểu khu VI-16, VI-17, VI-18, VI-19 thuộc quy hoạch phân khu các khu vực 1-1-A, 1-3-A, 1-3-B, 1-3-C trong quy hoạch chung đô thị Ninh Bình đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 với diện tích 37,4 ha; Quy hoạch chi tiết xây dựng khu trung tâm Tam Cốc, tuyến đường ĐT.478B (đoạn từ điểm giao QL1 tránh thành phố Ninh Bình đến cầu Đam Khê) và Cụm Công nghiệp Ninh Hải thuộc phân khu khu vực trung tâm Ninh Hải - Ninh Thắng với diện tích khoảng 125,0 ha). Hoàn thành việc lập Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 39/QĐ-UBND ngày 17/01/2022. Tập trung triển khai Kế hoạch sử dụng đất năm 2022 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 313/QĐ-UBND ngày 04/4/2022 làm căn cứ thu hồi đất, giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất, cho thuê đất, bồi thường, hỗ trợ GPMB thực hiện các dự án, công trình trên địa bàn huyện trong năm 2022.

- UBND thành phố Tam Điệp đã chỉ đạo các phòng, đơn vị liên quan và UBND xã Tân Bình kiểm tra, hướng dẫn các thôn, tổ dân phố có ranh giới thuộc Quần thể danh thắng Tràng An bổ sung nội dung vào hương ước, quy ước khu dân cư về trách nhiệm quản lý, bảo tồn và phát huy giá trị di sản; kịp thời phát hiện những hành vi, vi phạm để có biện pháp chấn chỉnh, xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật.

- Sở Du lịch đã ban hành Kế hoạch phát triển ngành du lịch năm 2023; kế hoạch quảng bá xúc tiến du lịch tỉnh Ninh Bình giai đoạn 2022-2025; xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế, chính sách phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh đến năm 2030; phối hợp với Sở Tư pháp và các sở ngành có liên quan xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế quản lý và khai thác hang, động vào hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Ninh Bình ban hành kèm theo Quyết định số 32/2015/QĐUBND ngày 24/11/2015 của UBND tỉnh Ninh Bình, Quy chế phối hợp trong công tác hỗ trợ khách du lịch trên địa bàn

tỉnh Ninh Bình, Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều tại Quy định về ứng xử trong hoạt động du lịch và khẩu hiệu tuyên truyền hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh Ninh Bình ban hành kèm theo Quyết định số 12/2016/QĐ-UBND ngày 27/5/2016 của UBND tỉnh, trình UBND tỉnh ban hành; đề xuất các nội dung xây dựng dự thảo Kế hoạch của UBND tỉnh về cơ cấu lại nền kinh tế giai đoạn 2021-2025.

2. Công tác quản lý, bảo tồn Di sản gắn với phát triển du lịch

Về mở các lớp tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao nhận thức cộng đồng trong quản lý, bảo tồn và phát huy giá trị Di sản; huy động các nguồn lực xã hội tham gia bảo vệ, gìn giữ Di sản.

Sở Du lịch thường xuyên chỉ đạo Ban Quản lý Quần thể danh thắng Tràng An thực hiện công tác tuần tra, giám sát công tác quản lý, bảo tồn Di sản gắn với tuyên truyền các quy định về quản lý, bảo tồn Di sản tới các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp như: Quyết định số 230/QĐ-TTg, ngày 04/2/2016 của Thủ Tướng chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng Quần thể danh thắng Tràng An, Kế hoạch quản lý Quần thể danh thắng Tràng An giai đoạn 2021-2026 đã được UBND tỉnh phê duyệt theo Quyết định số 1306/QĐ-UBND ngày 22/10/2021, Quyết định số 37/2021/QĐ-UBND ngày 29/7/2021 về việc Ban hành Quy định về cấp giấy phép xây dựng, quản lý trật tự xây dựng và quản lý an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Ninh Bình... Tổ chức thành công 04 Chương trình tuyên truyền bảo vệ Di sản, hướng nghiệp cho học sinh các trường THCS, THPT trong vùng Di sản và 02 chương trình tuyên truyền phổ biến các quy định quản lý, bảo tồn, phát huy giá trị di sản và bồi dưỡng nghiệp vụ du lịch tại Khu du lịch sinh thái Tràng An và chùa Bái Đính.

Sở Tư Pháp đã soạn, kiện toàn đội ngũ báo cáo viên pháp luật, tham mưu UBND tỉnh kiện toàn, bổ sung báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh (kiện toàn, bổ sung 02 lãnh đạo cấp Phòng thuộc Sở Du lịch tham gia làm báo cáo viên pháp luật cấp tỉnh làm nòng cốt trong công tác PBGDPL).

Sở Văn hoá và Thể thao phối hợp với các đơn vị có liên quan tổ chức thành công Lễ Kỷ niệm 50 năm Công ước bảo vệ di sản văn hoá và thiên nhiên thế giới (Công ước 1972) và đón tiếp đoàn Tổng Giám đốc tổ chức Giáo dục, Khoa học và Văn hoá Liên hợp quốc (UNESCO). Lễ kỷ niệm đã được diễn ra trang trọng, với sự tham gia của các đồng chí Lãnh đạo Đảng, nhà nước, các ban bộ, ngành ở Trung ương, các chuyên gia, các nhà khoa học trong nước và quốc tế và đông đảo các học sinh, sinh viên và người dân sinh sống và làm việc trong khu Di sản. Lễ kỷ niệm đã góp phần quan trọng trong khẳng định cam kết của tỉnh Ninh Bình trong việc thực hiện Công ước Di sản Thế giới, đồng thời tạo hiệu ứng mạnh trong việc quảng bá các giá trị nổi bật toàn cầu của Quần thể danh thắng Tràng An đến với du khách và bạn bè quốc tế.

UBND huyện Nho Quan phối hợp với Sở Du lịch tổ chức chương trình bồi dưỡng kỹ năng phát triển du lịch cộng đồng gắn với bảo tồn, phát huy bản sắc văn hóa dân tộc và xây dựng nông thôn mới tại xã Sơn Hà; chỉ đạo Phòng Văn hóa và Thông tin xây dựng kế hoạch và triển khai các lớp tập huấn về nghiệp vụ du lịch nói chung, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao nhận thức cộng đồng trong quản lý, bảo tồn và phát huy các nguồn lực xã hội tham gia bảo vệ, gìn giữ Di sản nói riêng cho công chức văn hóa - thông tin các xã, thị trấn, cộng đồng dân cư làm du lịch.

UBND thành phố Tam Điệp đã tổ chức 2 lớp tập huấn về công tác du lịch cho người dân, phổ biến, tuyên truyền mốc giới, tầm quan trọng và các biện pháp bảo vệ Di sản cho cán bộ, hội viên và nhân dân nơi có vùng di sản; tập huấn kỹ năng bán hàng, quản lý cho một số thôn, tổ xã Yên Sơn, phường Tân Bình ... và tổ chức cho đại diện các cơ sở lưu trú khách du lịch, nhà hàng đi thăm quan, học tập kinh nghiệm về kỹ năng giao tiếp ứng xử, văn hóa, văn minh du lịch ở các tỉnh bạn.

Về Kiểm tra, xử lý dứt điểm các tồn tại, các trường hợp vi phạm các quy định về quản lý sử dụng đất đai, trật tự xây dựng, kinh doanh lưu trú du lịch, bảo vệ môi trường, tu bổ, tôn tạo di tích trong vùng lõi Di sản.

Công tác kiểm tra, giám sát và xử lý các hành vi vi phạm các quy định trong quản lý, bảo tồn Di sản đã được các sở, ngành và UBND các huyện, thành phố trong khu Di sản thực hiện một cách nghiêm túc, đồng bộ gắn với công tác tuyên truyền, vận động, hướng dẫn các tổ chức, cá nhân cùng tham gia bảo vệ và phát huy giá trị Di sản.

Sở Du lịch đã chỉ đạo Ban quản lý Quần thể danh thắng Tràng An thực hiện 1.171 lượt tuần tra liên quan đến trật tự xây dựng, sử dụng đất trong khu Di sản, trong đó lập 99 biên bản làm việc xác định hành vi vi phạm đối với 80 trường hợp (trong đó có 43 trường hợp vi phạm mới). Phối hợp với UBND huyện Hoa Lư tham gia cưỡng chế đối với 09 hộ gia đình tự ý san lấp trên đất nông nghiệp và cưỡng chế tháo dỡ 02 công trình xây dựng. Đối với các di tích lịch sử văn hoá, di tích khảo cổ học, di sản địa chất trong khu Di sản, Sở Du lịch đã thực hiện 260 lượt tuần tra, lập 07 biên bản đối với 05 di tích vi phạm các quy định về trùng tu, tôn tạo di tích; xác minh hiện trạng trước khi hiệp ý cấp phép xây dựng đối với 03 di tích; theo dõi, nắm bắt 04 di tích chưa được xếp hạng.

UBND huyện Hoa Lư chỉ đạo Công an huyện tăng cường tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về quản lý đất đai, trật tự xây dựng thông qua phát động các phong trào toàn dân bảo vệ An ninh Tổ quốc, lồng ghép tuyên truyền trên trang Fanpage “Công an huyện Hoa Lư” và 11 trang Fanpage của “Công an xã, thị trấn”; chỉ đạo MTTQ và các đoàn thể huyện tuyên truyền trong các buổi sinh hoạt câu lạc bộ, nói chuyện chuyên đề, các kỳ sinh hoạt hội viên... tuyên truyền

các quy định của Nhà nước về quản lý, bảo tồn di sản gắn với phát triển du lịch, quản lý đất đai, trật tự xây dựng trên nhóm Facebook, Zalo của Hội; chỉ đạo các phòng, ban, ngành, đoàn thể của huyện, UBND các xã trong vùng Di sản tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, xử lý dứt điểm các tồn tại, các trường hợp vi phạm các quy định về quản lý sử dụng đất đai, trật tự xây dựng, kinh doanh lưu trú du lịch, bảo vệ môi trường, tu bổ, tôn tạo di tích trong vùng Di sản và các hành vi gây sai lệch các yếu tố văn hóa truyền thống.

Triển khai các dự án nghiên cứu, khai quật khảo cổ học, bảo tồn các bảo vật quốc gia; nghiên cứu các giá trị địa chất, địa mạo, đa dạng sinh học

Sở Văn hóa và Thể thao chủ trì phối hợp với các cơ quan chuyên môn, đơn vị nghiên cứu ở Trung ương triển khai nhiệm vụ “Khai quật nghiên cứu khảo cổ khu vực Nội Trong, cánh đồng Hang Trâu và vườn Chùa Nhất Trụ, xã Trường Yên, huyện Hoa Lư, tỉnh Ninh Bình”, nhằm thu thập tư liệu nghiên cứu, từng bước làm rõ quy mô, không gian phân bố, mặt bằng kiến trúc, kỹ thuật xây dựng của các di tích kiến trúc trong khu vực Cẩm thành và Hoàng thành Kinh đô Hoa Lư ở thế kỷ X;

Sở Du lịch chủ trì, phối hợp với Sở Văn hóa và Thể thao nghiên cứu, thăm dò, khai quật khảo cổ một số địa điểm liên quan thời Trần tại Quần thể danh thắng Tràng An nhằm hiểu biết rõ hơn về diện mạo của một hành cung dưới triều Trần đã góp phần vào chiến thắng quân Nguyên Mông cũng như tìm hiểu về Lịch sử Phật giáo, tư tưởng Phật giáo của Trần Nhân Tông và các vua dưới triều Trần kế tiếp. Triển khai nhiệm vụ nghiên cứu này cũng là một bước thực hiện khuyến nghị của UNESCO là tiếp tục triển khai nghiên cứu khẳng định các giá trị nổi bật của Di sản văn hóa và thiên nhiên thế giới Quần thể danh thắng Tràng An.

3. Công tác đào tạo, nâng cao chất lượng nhân lực phục vụ quản lý, bảo tồn Di sản gắn với phát triển du lịch.

Các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn, phổ biến kiến thức pháp luật, các quy chế, quy định của Nhà nước, địa phương và UNESCO, nâng cao nhận thức cộng đồng về vị trí, vai trò, lợi ích và tầm quan trọng của Di sản, trách nhiệm trong việc chấp hành các quy định về bảo vệ Di sản; chú trọng đào tạo và đào tạo lại về chuyên môn nghiệp vụ trong quản lý, bảo tồn Di sản, kỹ năng giao tiếp, quy tắc ứng xử văn hóa, văn minh du lịch cho cán bộ và nhân viên làm việc tại các khu, điểm du lịch.

Sở Du lịch tổ chức thành công 06 lớp bồi dưỡng nghiệp vụ (quản lý cơ sở lưu trú du lịch, bàn - bar, lễ tân, buồng, hướng dẫn viên du lịch) và 02 lớp quản lý nhà nước về du lịch, marketing du lịch và du lịch cộng đồng cho gần 430 cán bộ, nhân viên làm việc trong các đơn vị kinh doanh dịch vụ du lịch, cán bộ thôn xóm, phòng Văn hóa các huyện, thành phố. Thẩm định hồ sơ, ban hành 42 quyết định cấp thẻ Hướng dẫn viên du lịch. Tổ chức thẩm định, cấp phép cho 07 doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ lữ hành nội địa.

Sở Tư pháp đã tổ chức Hội nghị tập huấn, tuyên truyền văn bản pháp luật mới tại địa bàn trọng điểm về du lịch: 04 hội nghị tại cơ sở tại địa bàn trọng điểm về du lịch cho hơn 500 lượt tuyên truyền viên pháp luật, hoà giải viên cơ sở và Nhân dân với nội dung: Luật Du lịch, bảo vệ môi trường trong lĩnh vực du lịch, các quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch, Nghị quyết số 07-NQ/TU ngày 29/10/2021 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển du lịch Ninh Bình giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2045; Quyết định số 1339/QĐ-UBND ngày 30/11/2021 của UBND tỉnh Ninh Bình ban hành Đề án phát triển Du lịch tỉnh Ninh Bình giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2045.

Trường Đại học Hoa Lu tổ chức đào tạo, đào tạo lại, bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý bảo tồn, di sản, phát triển du lịch bền vững cho cán bộ Quản lý các cấp, đặc biệt là cán bộ cấp cơ sở. Tổ chức đào tạo nghiệp vụ kỹ năng làm du lịch, ngoại ngữ cho lực lượng lao động làm dịch vụ du lịch bền vững cho cán bộ quản lý di sản các cấp, đặc biệt là cán bộ cấp cơ sở. Giảng viên khoa Văn hoá – Du lịch chủ động tham gia hỗ trợ công tác tổ chức một số lớp bồi dưỡng do Sở Du lịch tổ chức lớp dành cán bộ cấp cơ sở quản lý di sản các cấp, đặc biệt là cấp cơ sở. Tham gia tuyên truyền về di sản tại một số trường THCS và THPT trong khu vực di sản.

Sở Tư pháp đã tổ chức 04 hội nghị tại cơ sở tại địa bàn trọng điểm về du lịch cho hơn 500 lượt tuyên truyền viên pháp luật, hoà giải viên cơ sở và Nhân dân, với nội dung: Luật Du lịch, bảo vệ môi trường trong lĩnh vực du lịch, các quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch, Nghị quyết số 07-NQ/TU ngày 29/10/2021 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển du lịch Ninh Bình giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2045; Quyết định số 1339/QĐ-UBND ngày 30/11/2021 của UBND tỉnh Ninh Bình ban hành Đề án phát triển Du lịch tỉnh Ninh Bình giai đoạn 2021-2030, định hướng đến năm 2045.

4. Công tác khai thác các giá trị của Di sản để phát triển sản phẩm du lịch và tuyên truyền, quảng bá du lịch

Sở Văn hóa và Thể thao đã ban hành Kế hoạch số 2392/KH-SVHTT ngày 15/10/2021 về việc thực hiện Đề án xây dựng các sản phẩm văn hóa nhằm phát huy giá trị văn hóa, lịch sử Cố đô Hoa Lu phục vụ phát triển du lịch giai đoạn 2021-2025 và những năm tiếp theo. Năm 2022, Sở đã chỉ đạo các phòng chuyên môn, các đơn vị trực thuộc triển khai thực hiện các nhiệm vụ sau:

- Tổ chức thành công Liên hoan hát Xẩm Ninh Bình mở rộng 2022 và Festival “Tràng An kết nối di sản”. Xây dựng cơ sở dữ liệu thông tin về di sản văn hóa vật thể, phi vật thể tỉnh Ninh Bình gửi Sở Thông tin và Truyền thông thiết kế, xây dựng bản đồ số về di sản văn hóa và du lịch của Ninh Bình;

- Chỉ đạo Nhà hát Chèo đã tổ chức 162 biểu diễn múa rối nước, các loại hình nghệ thuật truyền thống (hát chèo, hát văn, hát Xẩm...) phục vụ khách du lịch và nhân dân tại khu vực bến thuyền Tam Cốc, sân lễ hội khu di tích Quốc gia đặc biệt Cố đô Hoa Lu và “Phố cổ Hoa Lu”;

- Chỉ đạo Trung tâm Văn hóa tỉnh đã phối hợp với Phòng Văn hóa và Thông tin, Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Truyền thanh các huyện, thành phố tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng về chuyên môn cho các câu lạc bộ, đội, nhóm nghệ thuật truyền thống tiêu biểu của địa phương và tham gia các hoạt động, sự kiện về văn hóa, du lịch do tỉnh tổ chức tại Ninh Bình, các hoạt động của tỉnh tham gia với Trung ương, các tỉnh thành phố trong cả nước;

- Trung tâm bảo tồn di tích lịch sử - văn hóa Cố đô Hoa Lư thực hiện chỉnh trang khu trưng bày khảo cổ học, xây dựng bổ sung nội dung giới thiệu và hướng dẫn, giới thiệu về kinh đô Hoa Lư, Nhà nước Đại Cồ Việt tới người dân và du khách tham quan.

- Chủ trì phối hợp với các cơ quan chuyên môn, đơn vị nghiên cứu ở Trung ương triển khai nhiệm vụ “Khai quật nghiên cứu khảo cổ khu vực Nội Trong, cánh đồng Hang Trâu và vườn Chùa Nhất Trụ, xã Trường Yên, huyện Hoa Lư, tỉnh Ninh Bình”, tổng diện tích khai quật 900m², trong đó: địa điểm cánh đồng Nội Trong 300m², địa điểm cánh đồng Hang Trâu 300m², địa điểm vườn chùa Nhất Trụ 300m² nhằm thu thập tư liệu nghiên cứu, từng bước làm rõ quy mô, không gian phân bố, mặt bằng kiến trúc, kỹ thuật xây dựng của các di tích kiến trúc trong khu vực Cấm thành và Hoàng thành Kinh đô Hoa Lư ở thế kỷ X; phối hợp với Sở Du lịch nghiên cứu, thăm dò, khai quật khảo cổ một số địa điểm liên quan thời Trần tại Quần thể danh thắng Tràng An.

Sở Du lịch chú trọng hoạt động quảng bá, xúc tiến, hỗ trợ khách du lịch trên các trang thông tin điện tử của ngành bằng 03 ngôn ngữ (*tiếng Việt, Anh, Pháp*) và các trang mạng xã hội Facebook, Zalo, Tiktok, Twitter... thu hút trên 15,3 triệu lượt khách truy cập. Trong năm đã đăng tải hơn 1.800 bài viết, hình ảnh quảng bá du lịch Ninh Bình trên các trang thông tin điện tử và trên nền tảng số của ngành. Duy trì, cung cấp thông tin, ấn phẩm quảng bá du lịch Ninh Bình tại phòng Thông tin du lịch ga Ninh Bình, không gian “Phố cổ Hoa Lư”, các kệ ấn phẩm ở các trạm hỗ trợ khách của Trung tâm Thông tin xúc tiến du lịch TP Hồ Chí Minh, Đà Nẵng; phối hợp với truyền hình Trung ương và địa phương xây dựng, sản xuất và phát sóng nhiều chương trình quảng bá về du lịch Ninh Bình với thời lượng ước đạt gần 600 phút thông tin quảng bá du lịch Ninh Bình; xuất bản trên 50.000 ấn phẩm quảng bá du lịch và thực hiện cấp phát trên 48.000 ấn phẩm các loại tại các hội chợ, hội nghị, hội thảo, các trạm hỗ trợ khách... Tổ chức cuộc thi Báo chí viết về đề tài du lịch Ninh Bình năm 2022, cuộc thi ảnh Check in Ninh Bình. Tham gia các Chương trình quảng bá, xúc tiến du lịch: Lễ hội Tết Việt 2022; Hội chợ du lịch trực tuyến Cần Thơ; tham gia các chương trình xúc tiến, quảng bá du lịch Ninh Bình tại các tỉnh: Thái Nguyên, Tuyên Quang, Thanh Hoá, Nghệ An, Đà Nẵng... Phối hợp với các Sở Du lịch, Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch, Sở Du lịch các tỉnh, thành phố hỗ trợ tuyên truyền, giới thiệu, quảng bá về Di sản gắn với phát triển du lịch; Lắp đặt và đưa vào hoạt động quầy thông

tin hỗ trợ khách ở thành phố Ninh Bình; triển khai chỉnh trang, sửa chữa, thay mới các 14 cụm pano tấm lớn tuyên truyền du lịch trên địa bàn tỉnh.

Ban Tuyên giáo xuất bản 12 số thông báo nội bộ với 54.000 cuốn tài liệu sinh hoạt chi bộ hàng tháng, trong đó số đặc biệt chào mừng Kỷ niệm 200 năm danh xưng Ninh Bình và 30 năm tái lập tỉnh Ninh Bình. 2000 cuốn tập san “Ninh Bình – Vùng đất văn hiến và khát vọng phát triển”. 1000 cuốn Tài liệu tham khảo dành cho báo cáo viên năm 2022; 1000 cuốn tài liệu tuyên truyền du lịch năm 2022 và 1000 cuốn sách “Làm theo lời Bác tập 7”.

Sở Thông tin Truyền thông xây dựng và phát sóng các phóng sự về phát triển du lịch Ninh Bình trên các kênh đối ngoại của Đài Truyền hình Trung ương. Duy trì chuyên mục về tuyên truyền phát triển du lịch trên trang thông tin điện tử tổng hợp và trang thông tin điện tử Thông tin đối ngoại Ninh Bình của Sở. Từ năm 2021 đến nay đã tuyên truyền hơn 500 tin, bài, ảnh về du lịch Ninh Bình trên trang thông tin điện tử của Sở. Năm 2021 đã tổ chức thành công triển lãm ảnh “Nét đẹp quê hương Ninh Bình” với hơn 80 bức ảnh về đất và người Ninh Bình nhằm giới thiệu đến người xem các giá trị văn hóa, lịch sử, tài nguyên du lịch của tỉnh, thu hút hơn 2000 lượt người tham dự. Phối hợp với Thông tấn xã Việt Nam tuyên truyền, quảng bá hình ảnh đất và người Ninh Bình trên các ấn phẩm của Thông tấn xã Việt Nam như: Truyền hình thông tấn, Ban Biên tập tin trong nước, Ban biên tập tin đối ngoại, Ban biên tập kinh tế, Báo Le Courier du Vietnam (tiếng Pháp) và Báo Viet Nam News (tiếng Anh). Trung bình mỗi năm đã đăng tải hơn 100 thông tin liên quan đến du lịch Ninh Bình trên các ấn phẩm của Thông tấn xã. Hằng ngày, thực hiện theo dõi, tổng hợp tin, bài của báo chí Trung ương, địa phương viết về Ninh Bình, trong đó chú trọng các nội dung về bảo tồn, phát huy giá trị Di sản văn hóa và thiên nhiên thế giới Quần thể danh thắng Tràng An phục vụ sự chỉ đạo, điều hành của lãnh đạo tỉnh, góp phần đưa hình ảnh du lịch Ninh Bình - điểm đến an toàn, hấp dẫn và thân thiện đến với đông đảo du khách trong nước và quốc tế.

UBND huyện Nho Quan tham gia Triển lãm thành tựu kinh tế - xã hội của tỉnh chào mừng kỷ niệm 200 năm Danh xưng Ninh Bình và 30 năm tái lập tỉnh Ninh Bình, với các sản phẩm tiêu biểu của huyện miền núi như: Đồ gỗ Quỳnh Phong, nếp cau Thường Sung, trà hoa vàng, cao đỉnh lạng, dầu gội thảo dược Citaherb, gốm sứ Gia Thủy, cơm cháy Xích Thổ... góp phần làm phong phú thêm sản phẩm văn hóa độc đáo của tỉnh Ninh Bình.

5. Công tác đầu tư, tôn tạo di tích lịch sử văn hoá, hoàn thiện cơ sở hạ tầng du lịch

Xác định di sản văn hóa là thế mạnh của tỉnh, đặc biệt là các giá trị nổi bật toàn cầu của Di sản văn hoá và thiên nhiên Thế giới Quần thể Danh thắng Tràng An, công tác tu bổ, tôn tạo di tích liên quan đến khu di sản nói riêng và trên địa

bàn tính nói chung được Sở Văn hoá và Thể thao triển khai cẩn trọng, thực hiện nghiêm túc các quy định của Nhà nước về trình tự thủ tục bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích theo đúng Luật Di sản văn hóa, Nghị định 166/2018/NĐ-CP ngày 25/12/2018 của Chính phủ, Thông tư số 15/2019/TT-BVHTTDL ngày 31/12/2019 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch. Các đơn vị tham gia tư vấn, thi công tu bổ di tích đều có kinh nghiệm trong lĩnh vực tu bổ di tích, được cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện hành nghề bảo quản, tu bổ, phục hồi di tích theo quy định. Các di tích lịch sử văn hóa được trùng tu, tôn tạo đảm bảo đúng quy trình, thủ tục theo quy định, được các cơ quan chức năng thẩm định, phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật, cấp phép xây dựng; thực hiện công khai Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đã được phê duyệt tạo sự đồng thuận trong nhân dân; theo dõi, giám sát quá trình tu bổ, tôn tạo của Chính quyền địa phương và cộng đồng dân cư; nguồn kinh phí đầu tư được công khai, minh bạch. Năm 2022, di tích đình làng Hoàng Sơn, xã Ninh Tiến, thành phố Ninh Bình, nằm trong khu Di sản đã được tu bổ chống xuống cấp với kinh phí 495 triệu đồng; 03 di tích đã xếp hạng nằm trong khu Di sản thực hiện tu bổ, tôn tạo bằng nguồn xã hội hóa: đền Thái Vi (xã Ninh Hải, huyện Hoa Lư), chùa Bà Ngô (xã Trường Yên, huyện Hoa Lư), đình và chùa Ngọc Mỹ (xã Sơn Lai, huyện Nho Quan); 02 di tích nằm trong danh mục kiểm kê di tích được tu bổ, tôn tạo bằng nguồn xã hội hóa: chùa Tuân Cáo và chùa Hành Cung (xã Ninh Thắng, huyện Hoa Lư).

Công tác Quản lý dự án được Sở Du lịch triển khai theo kế hoạch, thực hiện rà soát các dự án trong khu Di sản, ưu tiên nguồn vốn tập trung đầu tư hoàn thành các dự án cơ sở hạ tầng du lịch trong khu Di sản.

Đến nay, thực hiện Chỉ thị 06-CT/TU ngày 30/6/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về giải pháp xử lý các dự án đầu tư công có thời gian thực hiện kéo dài khó có khả năng hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025, Kế hoạch 110/KH-UBND ngày 23/7/2021 của UBND tỉnh về việc thực hiện Chỉ thị số 06-CT/TU ngày 30/6/2021 của BTV Tỉnh ủy. Sở Du lịch đã rà soát toàn bộ các hạng mục công trình của dự án đầu tư xây dựng CSHT khu du lịch sinh thái Tràng An và các dự án thành phần, phối hợp với các bên liên quan tổng hợp kinh phí GPMB, các hạng mục cắt giảm nhằm điều chỉnh tổng mức đầu tư của các dự án.

Nội dung cắt giảm quy mô đầu tư, hạng mục công trình và điều chỉnh tổng mức đầu tư của các dự án được Sở Kế hoạch và Đầu tư xem xét tổng hợp, báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh. UBND tỉnh đã tổ chức hội nghị rà soát dự án xây dựng CSHT Khu du lịch sinh thái Tràng An và các dự án thành phần, nội dung chỉ đạo tập trung nguồn lực đầu tư điều chỉnh dự án, triển khai hoàn thành công tác giải phóng mặt bằng và hoàn thiện dự án. Sở Du lịch đang đề nghị Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu UBND tỉnh báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất phương án cắt giảm quy mô, tổng mức đầu tư, xác định điểm dừng kỹ thuật... để triển khai thực hiện các bước tiếp theo của dự án trong giai đoạn 2021-

2025. Riêng dự án thành phần đầu tư xây dựng CSHT khu công viên văn hóa Tràng An đã được UBND tỉnh phê duyệt điều chỉnh, bổ sung tại Quyết định số 847/QĐ-UBND ngày 30/9/2022 để làm cơ sở tiếp tục triển khai công tác GPMB và triển khai thi công các hạng mục công trình của dự án, đáp ứng tiến độ đến hết năm 2025, hiện đang tiếp tục chỉ đạo tư vấn thiết kế hoàn thiện thiết kế bản vẽ thi công - tổng dự toán trình thẩm định và phê duyệt theo quy định.

Mặt khác, Sở Du lịch đang phối hợp với UBND thành phố Ninh Bình chỉ đạo Ban GPMB thành phố Ninh Bình và các cơ quan chuyên môn, đơn vị liên quan triển khai công tác GPMB khu vực các hộ dân thôn Ích Duệ, xã Ninh Nhất và 09 hộ dân phố Tân Trung, phường Tân Thành và phối hợp với Hội đồng GPMB các huyện Hòa Lư, Gia Viễn, Nho Quan giải quyết các tồn tại vướng mắc trong công tác GPMB để tiếp tục triển khai thi công dự án.

Ngoài ra, Sở Du lịch đã trình Sở Tài chính phê duyệt Quyết toán hoàn thành dự án thành phần Cải tạo núi Nghễn và núi Rạch; định kỳ báo cáo tiến độ thực hiện dự án đầu tư công trọng tâm giai đoạn 2021-2025 theo chỉ đạo của BTV tỉnh ủy; tình hình thực hiện, đề xuất phương án thực hiện đối với dự án thành phần xây dựng cơ sở hạ tầng Khu dịch vụ thuộc dự án xây dựng cơ sở hạ tầng khu du lịch sinh thái Tràng An. Chỉ đạo Doanh nghiệp xây dựng Xuân Trường tiếp tục thi công, hoàn công các hạng mục công trình thuộc Dự án thành phần xây dựng CSHT khu Công viên văn hóa Tràng An và dự án thành phần xây dựng CSHT khu núi chùa Bái Đính; phối hợp với đơn vị tư vấn giám sát, đơn vị thi công nghiệm thu thanh toán khối lượng hoàn thành dự án xây dựng CSHT khu du lịch sinh thái Tràng An, dự án xây dựng CSHT khu núi chùa Bái Đính. Triển khai thực hiện kiểm toán độc lập và tiếp tục hoàn thiện thủ tục, hồ sơ pháp lý hạng mục Tu bổ, tôn tạo di tích lịch sử đền Vôi để trình phê duyệt quyết toán hoàn thành dự án Nạo vét tuyến giao thông thủy Bích Động – Hang Bụt và Thạch Bích – Thung Nắng.

Trong 02 năm 2021, 2022 huyện Nho Quan có 02 di tích xếp hạng (gồm đình làng Sưa và đình Bái, xã Sơn Lai) nằm trong khu di sản được trùng tu, tôn tạo từ nguồn ngân sách nhà nước hỗ trợ cùng với nguồn xã hội hóa, với tổng mức đầu tư gần 2 tỷ đồng. Phối hợp triển khai các dự án nghiên cứu, khai quật khảo cổ học, bảo tồn các di sản văn hóa vật thể, phi vật thể; nghiên cứu các giá trị địa chất, địa mạo, đa dạng sinh học tại 02 xã Sơn Lai và Quỳnh Lưu.

II. Tồn tại, hạn chế

Mặc dù các kết quả thực hiện Kế hoạch 107 được là rất khả quan, tuy nhiên công tác quản lý, bảo tồn và phát huy các giá trị của Di sản gắn với phát triển vẫn còn một số tồn tại hạn chế:

Công tác quản lý đất đai, các hoạt động xây dựng, kinh doanh lưu trú du lịch, sử dụng tài nguyên du lịch chưa thực sự chặt chẽ, quyết liệt, vẫn còn một số trường hợp vi phạm chưa được xử lý triệt để.

Nhận thức của một bộ phận dân cư và doanh nghiệp chưa cao dẫn đến việc chấp hành các quy định pháp luật về quản lý, sử dụng đất; trật tự xây dựng chưa nghiêm.

Kinh phí cho công tác nghiên cứu khoa học, nhất là nghiên cứu về khảo cổ học, đa dạng sinh học còn hạn hẹp, Công tác đầu tư, tôn tạo các di tích lịch sử, văn hóa trong khu Di sản từ nguồn xã hội hóa đã đạt được những kết quả nhất định song vẫn còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu đặt ra

Cơ chế khuyến khích đầu tư, môi trường đầu tư phát triển du lịch chưa thật sự hấp dẫn, chưa thu hút được nhiều tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân có năng lực tham gia đầu tư xây dựng các khu vui chơi giải trí, các cơ sở lưu trú du lịch, du lịch nông nghiệp kết hợp nghỉ tại nhà dân (homestay)... trong khu Di sản.

Công tác đầu tư, tôn tạo các di tích lịch sử, văn hóa trong khu Di sản từ nguồn xã hội hóa đã đạt được những kết quả nhất định song vẫn còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu đặt ra.

III. Phương hướng, mục tiêu, nhiệm vụ trọng tâm 2023

1. Tiếp tục tổ chức tuyên truyền, quán triệt các quy định về quản lý, bảo tồn Di sản gắn với phát triển du lịch, trong đó tập trung Kết luận số 07-NQ/TU, Kế hoạch số 107/KH-UBND và thực hiện nghiêm các quy định về quản lý và bảo tồn Di sản: Quyết định số 230/QĐ-TTg, ngày 04/2/2016 của Thủ Tướng chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng Quần thể danh thắng Tràng An, Kế hoạch quản lý Quần thể danh thắng Tràng An giai đoạn 2021-2026 đã được UBND tỉnh phê duyệt theo Quyết định số 1306/QĐ-UBND ngày 22/10/2021, Quyết định số 37/2021/QĐ-UBND ngày 29/7/2021 về việc Ban hành Quy định về cấp giấy phép xây dựng, quản lý trật tự xây dựng và quản lý an toàn lao động trong thi công xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh Ninh Bình

2. Tiếp tục đôn đốc, kiểm tra, theo dõi các đơn vị kinh doanh du lịch đảm bảo các điều kiện về an ninh trật tự, vệ sinh môi trường, văn minh du lịch, cơ sở vật chất kỹ thuật, dịch vụ phục vụ khách du lịch.

3. Tổ chức các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ du lịch (*hướng dẫn viên, buồng, bàn, lễ tân, pha chế, bếp*); phối hợp với Hiệp hội Du lịch Ninh Bình vận động các doanh nghiệp kinh doanh du lịch tăng cường quảng bá, xúc tiến 9 du lịch, nâng cao chất lượng dịch vụ, nghiên cứu bổ sung sản phẩm du lịch mới và chuẩn bị tốt các điều kiện phục vụ khách du lịch. Tổ chức thẩm định, tái thẩm định, xếp hạng khách sạn; thẩm định cấp giấy phép kinh doanh dịch vụ lữ hành nội địa và cấp, cấp đổi, cấp lại thẻ hướng dẫn viên du lịch; tổ chức kiểm tra việc thực hiện quy định Nhà nước đối với một số đơn vị kinh doanh du lịch và kiểm tra điều kiện về cơ sở vật chất kỹ thuật, dịch vụ phục vụ khách du lịch của các cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh.

4. Tổ chức công bố Quy hoạch phân khu xây dựng các khu vực trong Quần thể danh thắng Tràng An (các khu 3-1, 3-2, 3-3 trong Quy hoạch chung Đô thị Ninh Bình đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050); Triển khai lập Quy hoạch bảo tồn và phát huy giá trị Di sản đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Đánh giá sức tải môi trường tại các khu, điểm du lịch: Thung Nham, Động Thiên Hà.

5. Tham mưu các nội dung để HĐND ban hành nghị quyết chính sách hỗ trợ doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh; Xây dựng Đề án phát triển du lịch gắn với bảo tồn, phát huy các giá trị di tích tại Quần thể danh thắng Tràng An; Tổ chức các hội nghị tuyên truyền, nâng cao nhận thức về bảo vệ môi trường, cảnh quan và bảo tồn, phát huy giá trị Di sản Quần thể danh thắng Tràng An gắn với phát triển du lịch bền vững cho người tham gia dịch vụ du lịch tại Khu du lịch sinh thái Tràng An; tiếp tục phối hợp với Chương trình bảo tồn Rùa Châu Á thuộc tổ chức Indo-Myanmar Conservation khảo sát đa dạng các loài rùa nước ngọt tại Quần thể danh thắng Tràng An, tiến tới tái thả nhằm bảo tồn và duy trì loài rùa cổ sọc tại Tràng An.

6. Tổ chức sự kiện thường niên “Tuần Du lịch Ninh Bình năm 2023”; xây dựng Kế hoạch triển khai các hoạt động quảng bá, xúc tiến du lịch tại một số thị trường trọng điểm trong nước và tham gia một số chương trình xúc tiến du lịch tại thị trường trong và ngoài nước; nghiên cứu xây dựng dịch vụ du lịch “thực tế ảo” với ứng dụng công nghệ 3D/4D, các app du lịch thông minh, bản đồ số du lịch, lắp đặt kiosk tra cứu thông tin du lịch.

7. Triển khai công tác quản lý quy hoạch, quản lý dự án theo kế hoạch; duy trì kế hoạch tuần tra, giám sát công tác quản lý, bảo tồn và phát huy giá trị Di sản Quần thể danh thắng Tràng An; đôn đốc, theo dõi, nắm bắt tình hình đảm bảo an ninh trật tự, vệ sinh, cảnh quan môi trường, dự án xây dựng, tu bổ, tôn tạo các di tích lịch sử, văn hóa trong khu Di sản; hướng dẫn, tuyên truyền các hộ dân, Ban Quản lý các di tích, Ban Quản lý các khu, điểm du lịch trong khu Di sản chấp hành đúng các quy định về quản lý xây dựng, tu bổ, tôn tạo di tích, xây dựng nhà ở và các hoạt động kinh doanh dịch vụ du lịch.

8. Tiếp tục xây dựng các Kế hoạch quảng bá, xúc tiến du lịch; phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng các chương trình quảng bá du lịch; đẩy mạnh quảng 10 bá du lịch Ninh Bình trên nền tảng số; triển khai chỉnh trang lại các trạm hỗ trợ, sửa chữa và thay mới mặt biển các cụm pano tấm lớn ở các trục đường chính thành phố; tiếp tục cung cấp thông tin, ấn phẩm giới thiệu du lịch Ninh Bình tại các quầy thông tin du lịch và Trạm hỗ trợ khách du lịch; nâng cao chất lượng công tác hỗ trợ khách du lịch, công tác hợp tác với các địa phương trong quảng bá sản phẩm du lịch Ninh Bình.

9. Chỉ đạo hoàn thiện hồ sơ, thủ tục pháp lý điều chỉnh, bổ sung dự án xây dựng CSHT Khu du lịch sinh thái Tràng An và các dự án thành phần trình thẩm

định, phê duyệt theo quy định và chỉ đạo tiếp tục triển khai thực hiện hoàn thành các hạng mục công trình của các dự án theo tiến độ.

10. Triển khai các nhiệm vụ phát sinh do Bộ Văn hóa, Thể thao & Du lịch, UBND tỉnh giao; phối hợp với các cấp, các ngành, các đơn vị kinh doanh du lịch trên địa bàn tỉnh tiếp tục triển khai thực hiện các Chỉ thị, Kế hoạch của Tỉnh ủy, UBND tỉnh về đẩy mạnh, phát triển du lịch tỉnh Ninh Bình.

Trên đây là Báo cáo thực hiện Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 16/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện Kết luận số 07-KL/TU ngày 12/5/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày 17/8/2016 của ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về bảo tồn, phát huy giá trị Di sản văn hoá và thiên nhiên thế giới QTDT Tràng An. Sở Du lịch Ninh Bình trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh.
- Đ/c Trần Song Tùng, PCT UBND tỉnh;
- Các đồng chí Lãnh đạo Sở;
- Lưu VT, Phòng: QL DL, KHPTDL,
Ban Quản lý QTDTTA.

GIÁM ĐỐC

Bùi Văn Mạnh